

La cooperación estadounidense en Chile: El apoyo de E.E. U.U. en la conservación de parques y reservas naturales en Chile

Por: Juan Pablo Luna, Profesor y Bruna Fonseca de Barros, candidata PhD, Instituto de Ciencia Política, Pontificia Universidad Católica de Chile



Parque Nacional Torres del Paine, Chile/ Frank Kehren/ [Flickr](#)/ [Creative Commons License](#)

Chile y Estados Unidos poseen una larga tradición en la creación de áreas naturales de conservación, que remonta a finales del siglo XIX y principios del XX.¹ Sin embargo, la cooperación entre las dos naciones en esta temática empezó a concretarse en los años de 1990, a partir del pionerismo del empresario estadounidense Douglas Tompkins al conformar extensas Áreas Protegidas Privadas (APP) en el país latinoamericano. En el marco de la Ley n° 19.300 de 1994,² Chile estableció una legislación que facilitó posteriormente la participación del sector privado en la conservación de territorios naturales.

El 2003 fueron aprobados reglamentos a fin de permitir la aplicación del artículo 35 de esta ley, que establece la posibilidad de crear parques y reservas privados siempre y cuando contribuyan a la conservación de la biodiversidad, naturaleza y del patrimonio nacional.³ Asimismo, la firma del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Chile y EE. UU incorporó acuerdos de cooperación ambiental, profundizando a esta nueva agenda bilateral.⁴ Entre el 2003 y el 2018, asistimos a la emergencia de una participación robusta de la iniciativa privada de EE. UU en la conservación de parques y reservas nacionales en territorio chileno. A pesar de eso, Chile aún no cuenta con definiciones y normativas claras respecto a las APP.⁵

El Acuerdo de Cooperación Ambiental y la inclusión de Chile en “Sister Parks”

A partir de la firma del Tratado de Libre Comercio (TLC) el 2003, Chile y Estados Unidos oficializaron su agenda de desarrollo sostenible y protección del medio ambiente. En el marco del TLC, ambos países establecieron un Acuerdo de Cooperación Ambiental (ACA), el cual creó una

Comisión Conjunta de Cooperación Ambiental. Entre sus objetivos más recientes (2018-2020) relativos a la conservación, se encuentran el fomento de programas de preservación, acuerdos de hermanamiento de parques, y el intercambio de experiencias de trabajo conjunto con comunidades locales para la gestión y protección de parques nacionales.⁶ Hasta el 2018, se ejecutaron más de cien actividades relacionadas al ACA, además del entrenamiento y capacitación de aproximadamente 500 funcionarios públicos, totalizando una inversión de cerca de US\$ 3 millones.⁷ Este mismo año, EE. UU incuyó a Chile en un acuerdo de hermanamiento de conservación denominado “Sister Parks,” otorgando protección a los parques nacionales Torres del Paine y Alerce Costero, así como al parque marino Francisco Coloane.⁸

Douglas Tompkins y la cooperación público-privada: La transformación de áreas privadas protegidas a parques nacionales federales protegidos

Junto a la aprobación de leyes y decretos nacionales, la Biblioteca Nacional Digital de Chile incorpora el proyecto de conservación liderado por el empresario estadounidense Douglas Tompkins⁹ como uno de los hitos del desarrollo de la protección de parques naturales en el país¹⁰. En 1991, Tompkins adquirió una estancia de 10 mil hectáreas en la Patagonia chilena, con el objetivo de proteger un bosque templado lluvioso que se ubica en esta localidad.¹¹ En los años posteriores, el empresario compró los terrenos adyacentes, formando un parque privado de 293.338 hectáreas. El 2005, el Estado chileno declaró esta área Santuario de la Naturaleza,¹² blindándola del desarrollo de futuros proyectos de explotación en larga escala.¹³

En marzo del 2017, el Estado chileno y las entidades relacionadas a Douglas Tompkins, suscribieron un Protocolo de Acuerdo para la ejecución del proyecto “Red de Parques de la Patagonia Chilena”, cuyo objetivo es crear y ampliar áreas de conservación ambiental.¹⁴ En total, la fundación Tompkins Conservation entregó 407.625 ha¹⁵ a Chile, la mayor donación de tierras de un actor privado a un Estado.¹⁶ Además de los terrenos, estas donaciones incluyeron la infraestructura previa presente en las propiedades. Este acuerdo estableció la creación de tres nuevos parques nacionales (Pumalín,¹⁷ Melimoyu y Patagonia), así como la ampliación de tres otros ya existentes (Hornopirén, Corcovado e Isla Magdalena).¹⁸ En la actualidad, Chile cuenta con 15.991.710ha de superficie continental de Áreas Silvestres Protegidas del Estado, lo que representa 21.14% de su territorio.¹⁹

The Wildlife Conservation Society y la creación del Parque Natural Karukinka

El Parque Natural Karukinka está ubicado en la Isla Grande de Tierra del Fuego (Región de Magallanes y de la Antártica Chilena), y ocupa un total de 300.000 hectáreas.²⁰ En el pasado, esta área pertenecía a Trillium, maderera estadounidense que buscaba la posibilidad de extracción de la lenga, un árbol típico del bosque patagónico del sur de Chile. El 2002 la empresa entró en insolvencia y Goldman Sachs adquirió estas tierras. Dos años después, el banco estadounidense donó los terrenos a The Wildlife Conservation Society (WCS), organización sin fines de lucro con sede en Nueva York, a fin de crear una nueva zona de conservación: la reserva Karukinka.

Una de las particularidades de este parque es que aproximadamente ¼ de su territorio está cubierto por turberas, un tipo de humedal rico en biodiversidad, importante para el control climático, y de

alta relevancia científica.²¹ En términos de impacto social, Karukinka ha ejecutado un programa de visitas de alumnos provenientes de escuelas con menos recursos, y otorgado becas a estudiantes chilenos para la realización de trabajo de campo. Asimismo, el parque es habitualmente usado por artistas como un local de trabajo, además de fomentar la cooperación con conservacionistas provenientes de Argentina.²²

The Nature Conservancy y la Reserva Costera Valdiviana

A fin de evitar el avance de la agricultura en una área de bosque lluvioso templado, The Nature Conservancy (TNC), una organización internacional sin fines de lucro con sede en Virginia, adquirió un territorio de 150.000ha que se convirtió en la Reserva Costera Valdiviana. Los terrenos de la Reserva fueron comprados por la TNC el 2003, a través de una subasta pública realizada después de la quiebra de una empresa forestal. El 2005, junto al Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por su sigla en inglés), The Nature Conservancy abrió la Reserva al público.²³ En 2013, la compañía petrolera y minera BHP Billiton otorgó 20.4 millones de dólares a TNC a través de un fondo global para la conservación de áreas protegidas.²⁴

La Reserva Valdiviana se ubica en una zona de antigua ocupación humana. En este sentido, TNC buscó involucrar las comunidades locales en la preservación de este hábitat, contratando profesionales de la región para trabajar en el parque; incentivando el uso tradicional de los recursos naturales por comunidades indígenas y pescadores,²⁵ además de construir y mantener una infraestructura para atraer a los visitantes.²⁶ Finalmente, la Reserva Costera Valdiviana se ha destacado en la investigación de métodos para eliminar especies no autóctonas (ej. árboles de eucalipto), y lleva el título de primer iniciativa para la “compensación de carbono” en Chile.²⁷

En conclusión, el impacto de EE. UU en la conservación de parques y reservas ha sido significativo para Chile en términos de gobernanza ambiental. Aunque Chile carezca de una normativa clara respecto a las Áreas Protegidas Privadas (APP), el país latinoamericano ha recibido desde 1990 apoyo de iniciativas del sector público y privado de E.E. U.U. Entre el 2003 y el 2018 la agenda ambiental bilateral se intensificó, materializándose en acuerdos enmarcados en el TLC, en iniciativas de organizaciones estadounidenses sin fines de lucro y de otros actores privados. La consolidación de la Red de Parques Nacionales de la Patagonia a principios del 2018 fue descrita como la mayor acción de conservación de parques de los últimos 50 años en Chile.²⁸ Este proyecto de carácter público-privado suma hoy 4.5 millones de hectáreas, un territorio mayor al de Suiza.²⁹

Notas finales

- ¹ El primer parque nacional del mundo (Yellowstone Park) nació en Estados Unidos en 1872, mientras que la primera reserva fiscal de Chile (Reserva Fiscal de Malleco) fue oficialmente establecida en 1907. Biblioteca Nacional Digital de Chile. “Memoria de Chile: los parques nacionales.” Accedido el 18 de octubre de 2021. <http://www.memoriachilena.gob.cl/602/w3-printer-3571.html>.
- ² Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. “Ley 19300 | Aprueba Ley sobre bases Generales del Medio Ambiente.” Accedido el 18 de octubre de 2021. <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=30667>.
- ³ Myron, E., Gloss, L., Fabiano, C. y Ahmed, H. “International Outlook for Privately Protected Areas: Chile Country Profile.” International Land Conservation Network (a project of the Lincoln Institute of Land Policy) - United Nations Development Programme, 2019.
- ⁴ Fuentes, Claudia y Francisco Rojas Aravena. 2016. “Chile and the United States: A Cooperative Friendship.” En *Contemporary U.S.-Latin American Relations. Cooperation or Conflict in the 21st Century?* eds. Jorge I. Domínguez y Rafael Fernández de Castro. New York: Routledge, 128–50.
- ⁵ “El marco normativo está disperso y fragmentado, compuesto por una serie de textos legales individuales y disposiciones aisladas.” (Oyarzún 2009, 4). Accedido el 19 de octubre de 2021. https://www.iucn.org/downloads/pumalin_en.pdf.
- ⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores, Gobierno de Chile. “Programa de Trabajo para la Cooperación Ambiental Chile-Estados Unidos 2018-2020”. Accedido el 20 de octubre de 2021. <https://minrel.gob.cl/minrel/ministerio/direcciones/direccion-de-medio-ambiente-y-asuntos-oceanicos/programa-de-trabajo-para-la-cooperacion-ambiental-chile-estados-unidos>.
- ⁷ Embajada de los Estados Unidos en Chile. “15 Años de Cooperación Ambiental Chile-EE.UU”. Accedido el 18 de octubre de 2021. <https://cl.usembassy.gov/es/15-anos-de-cooperacion-ambiental-chile-ee-uu/>.
- ⁸ Además de Chile, Estados Unidos posee este acuerdo con Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Costa Rica, Cuba, Georgia, Alemania, Guatemala, Indonesia, Irlanda, Japón, Jordania, Corea, México, Mongolia, Marruecos, Nepal, Noruega, Palaos, Polonia, Portugal, Serbia, Eslovaquia, Eslovenia, Sudáfrica, Tanzania, Tailandia, Ucrania, y Reino Unido. National Park service (NPS). “Sister Park List by Country.” Accedido en 18 de octubre de 2021. <https://www.nps.gov/subjects/internationalcooperation/sister-park-list-by-country.htm>.
- ⁹ Entonces presidente de *The Conservation Land Trust* (CLT).
- ¹⁰ Biblioteca Nacional Digital de Chile. “Memoria de Chile: los parques nacionales.” Accedido en 18 de octubre de 2021. <http://www.memoriachilena.gob.cl/602/w3-printer-3571.html>.
- ¹¹ Rivera, Claudio y Arturo Vallejos-Romero. 2015. “La privatización de la conservación en Chile: Repensando la Gobernanza Ambiental.” *Bosque* 36(1): 15-26.
- ¹² Decreto Exento n.º 1.137 del 18 de agosto del 2005 del Ministerio de Educación.
- ¹³ Rivera y Vallejos-Romero (2015).
- ¹⁴ El Protocolo de Acuerdo fue suscrito por la Presidenta Michelle Bachelet y por Kristine Tompkins, una de las fundadoras de Tompkins Conservation.
- ¹⁵ Ministerio del Interior y Seguridad Pública, Gobierno de Chile. “Ministerio de Bienes Nacionales crea el Parque Nacional Melimoyu, en la comuna de Cisnes, provincia de Aysén, Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo.” Accedido el 19 de octubre de 2021. <https://www.diariooficial.interior.gob.cl/publicaciones/2018/08/09/42128/01/1443487.pdf>.
- ¹⁶ Agencia EFE. “Chile recibe oficialmente la donación de dos parques en la Patagonia.” Accedido el 19 de octubre de 2021. <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/chile-recibe-oficialmente-la-donacion-de-dos-parques-en-patagonia/20000013-3962426>.
- ¹⁷ El Parque Pumalín posee la mayor área donada por la fundación *Tompkins Conservation* (293.338 ha de 402.392 ha en su totalidad) y desde el 2018 dejó de ser una Área Privada Protegida y se volvió un parque nacional federal. El parque es conocido por su rica biodiversidad, y entre las especies vegetales que lo componen se encuentra el Alerce, árbol milenario amenazado de extinción en Chile. En el país, 25% del total remanente de esta especie se encuentra en el Parque Pumalín. Ruta de los Parques de la Patagonia. “Parque Nacional Pumalín Douglas Tompkins.” Accedido el 17 de octubre de 2021. <https://www.rutadelosparques.org/parque-nacional-pumalin-douglas-tompkins/>.

¹⁸ Ministerio del Medio Ambiente, Gobierno de Chile. “Gobierno y Tompkins Conservation sellan acuerdo para donación de tierras y creación de Red de Parques Nacionales de 4,5 millones de hectáreas.” Accedido el 18 de octubre de 2021. <https://mma.gob.cl/gobierno-y-tompkins-conservation-sellan-acuerdo-para-donacion-de-tierras-y-creacion-de-red-de-parques-nacionales-de-45-millones-de-hectareas/>.

¹⁹ Corporación Nacional Forestal (CONAF), Gobierno de Chile. “Listado Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE) - Diciembre 2020.” Accedido el 17 de octubre de 2021. https://www.conaf.cl/wp-content/files_mf/1610052227ListadoSNASPEActualizado21122020.pdf.

²⁰ Wildlife Conservation Society (WCS CHILE). “Parque Karukinka.” Accedido el 17 de octubre de 2021. <https://chile.wcs.org/Karukinka.aspx>.

²¹ WCS Chile. “Milenarias turberas de Karukinka y su aporte para la adaptación al cambio climático.” Accedido el 17 de octubre de 2021. <https://chile.wcs.org/Nosotros/Noticias/ID/12202/Milenarias-turberas-de-Karukinka-y-su-aporte-para-la-adaptacion-al-cambio-climatico.aspx>.

²² Stolton, S., Redford K.H. y Dudley N. 2014. “The Futures of Privately Protected Areas.” Gland, Switzerland: IUCN.

²³ The Nature Conservancy (TNC). “Chile: la Reserva Costera de Valdivia.” Accedido el 17 de octubre de 2021. <https://www.nature.org/es-us/sobre-tnc/donde-trabajamos/tnc-en-latinoamerica/chile/reserva-costera-valdiviana/>.

²⁴ La Tercera. “Reserva Costera Valdiviana recibe US\$ 20 millones.” Accedido el 17 de octubre de 2021. <https://www.latercera.com/noticia/reserva-costera-valdiviana-recibe-us-20-millones/>.

²⁵ Rivera y Vallejos-Romero (2015).

²⁶ Myron et al (2019).

²⁷ Ibid.

²⁸ El País. “Chile crea un parque natural del tamaño de Suiza”. Acceso en 20 de octubre de 2021. https://elpais.com/internacional/2018/01/30/actualidad/1517303867_528716.html.

²⁹ Ibid.

[Evaluando los efectos acumulativos de la cooperación estadounidense en Uruguay y Chile](#)



Esta investigación ha sido financiada a través de un acuerdo de cooperación entre el [Instituto para el Reportaje de Guerra y Paz \(IWPR\)](#) y el [Departamento de Estado de EE. UU.](#)

Center for Latin American & Latino Studies
American University
4400 Massachusetts Ave., NW
Washington, DC 20016-8137
clals@american.edu
www.american.edu/clals